

## ПЛАН

### мероприятий («дорожная карта»)

#### «Развитие строительного стоимостного инжиниринга»

##### I. Общее описание «дорожной карты»

1. Реализация плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие строительного стоимостного инжиниринга» (далее – «дорожная карта») призвана обеспечить прозрачность, достоверность и обоснованность определения стоимости строительства на различных этапах инвестиционно-строительного процесса, повысить эффективность функционирования системы строительного ценообразования с учетом современного уровня ее развития, а также повысить качество результатов профессиональной деятельности.

Мероприятия, предусмотренные «дорожной картой», направлены на совершенствование государственного регулирования деятельности в сфере строительного стоимостного инжиниринга (в том числе создание и развитие специального законодательства), повышение эффективности саморегулирования в указанной сфере (в частности деятельности Национального совета по строительному стоимостному инжинирингу).

Реализация мероприятий «дорожной карты» позволит повысить уровень профессионализма специалистов строительного стоимостного инжиниринга, ответственность за результаты определения и экспертизы стоимости строительства, прозрачность и преемственность процедур формирования стоимости на различных этапах инвестиционно-строительного процесса, усовершенствовать (актуализировать) методологическую и нормативную базу строительного ценообразования, устранить коллизии между документами различных уровней регулирования и восполнить недостаточность подзаконного и нормативного регулирования формирования стоимости строительства.

2. Реализация настоящей «дорожной карты» будет осуществляться в период с 2015 по 2017 год во взаимосвязи с планами мероприятий («дорожными картами») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 1336-р), «Совершенствование технического

регулирования, ценообразования и сметного нормирования, саморегулирования в строительной сфере и развития контрактной системы (в части размещения государственных заказов на проектирование и строительство объектов капитального строительства)» (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_).

Совместная реализация указанных «дорожных карт» позволит обеспечить кумулятивный эффект от предусмотренных в них мероприятий.

3. Цели «дорожной карты» достигаются посредством:

формирования и развития системы определения, экспертизы и управления стоимостью строительства на различных этапах инвестиционно-строительного процесса;

установления полномочий органов государственного и негосударственного регулирования строительного стоимостного инжиниринга, в том числе в части порядка создания деятельности Национального совета по строительному стоимостному инжинирингу;

совершенствования регуляторной среды строительного ценообразования, в том числе по уровням подзаконного и нормативного регулирования;

формирования законодательного регулирования профессиональной деятельности в сфере строительного стоимостного инжиниринга;

совершенствования системы профессионального образования;

разработки системы профессиональной стандартизации специалистов строительного стоимостного инжиниринга.

4. В качестве контрольных показателей реализации «дорожной карты» определены показатели:

эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти по созданию благоприятных условий для субъектов инвестиционно-строительной деятельности;

показатели эффективности деятельности государственных заказчиков;

динамики объема выполненных работ (оказанных услуг);

динамики количества саморегулируемых организаций, членов саморегулируемых организаций, выданных допусков на выполнение работ;

степени удовлетворенности потребителей качеством выполненных работ (оказанных услуг) в сфере строительного стоимостного инжиниринга (достоверность результатов, соблюдение сроков и качества).

## II. План мероприятий

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
<b>I. Формирование и развитие системы определения, экспертизы и управления стоимостью строительства</b>				
1. Разработка концепции развития системы строительного стоимостного инжиниринга с учетом современных условий функционирования строительного комплекса, ретроспективного отечественного опыта, международного опыта применения инжиниринговых систем в управлении стоимостью строительства	доклад в Правительство Российской Федерации	определение основных направлений развития системы строительного стоимостного инжиниринга в Российской Федерации	август 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
2. Разработка предложений по формированию единого «сквозного» нормативного подхода к определению стоимости строительства с учетом этапа инвестиционно-строительного процесса и соответствующих видов стоимости, методов ее оценки	доклад в Правительство Российской Федерации	установление единого подхода к порядку разработки и содержанию документа сквозного регулирования формирования стоимости строительства, охватывающего и согласующего все этапы инвестиционно-строительного процесса	август 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
3. Разработка предложений по регламентации процедур определения стоимости строительства в разрезе этапов инвестиционно-строительного процесса	доклад в Правительство Российской Федерации	формирование подходов к порядку разработки и содержанию документов, регулирующих процедуры определения различных видов стоимости строительства, соответствующих этапам инвестиционно-строительного процесса	август 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
4. Установление состава и содержания комплекса документов, разработанных в соответствии с концепцией развития системы строительного стоимостного инжиниринга	ведомственный акт	обеспечение содержательной и нормативной правовой основ формирования системы строительного стоимостного инжиниринга в Российской Федерации	сентябрь 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
5. Обеспечение информационной открытости и публичных обсуждений предложений по развитию системы строительного стоимостного инжиниринга	организационные мероприятия	поддержка и признание системы строительного стоимостного инжиниринга и концепции ее развития профессиональным сообществом	сентябрь 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности

## II. Формирование механизмов организации государственного и негосударственного регулирования деятельности по строительному стоимостному инжинирингу

6. Мониторинг и анализ системы регулирования инвестиционно-строительной деятельности в Российской Федерации и мировой практики регулирования данной профессиональной среды, в том числе на предмет установления и разделения полномочий и организации взаимодействия органов, осуществляющих государственное регулирующее воздействие, и профессионального сообщества, разработка предложений по развитию регулирования деятельности по строительному стоимостному инжинирингу	доклад в Правительство Российской Федерации	определение направлений развития системы государственного и негосударственного регулирования деятельности по строительному стоимостному инжинирингу	август 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
--	---	---	----------------	---

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
7. Уточнение полномочий и функций организаций, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства	положения о подведомственных организациях	создание условий для эффективного выполнения подведомственными организациями (ФАУ «ФЦЦС» и др.) установленных функций	сентябрь 2015 г.	Минстрой России с участием подведомственных организаций
8. Установление права федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, на утверждение национальных стандартов строительного стоимостного инжиниринга с учетом обсуждения с представителями профессионального сообщества	федеральный закон	создание условий для актуального технического регулирования (стандартизации) строительного стоимостного инжиниринга	сентябрь 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
9. Установление функций, требований к порядку формирования, управления и функционирования Национального совета по строительному стоимостному инжинирингу	федеральный закон	создание условий для эффективного взаимодействия профессионального сообщества специалистов строительного стоимостного инжиниринга, органов государственной власти, потребителей работ (услуг); регулирующее	сентябрь 2015 г.	Минстрой России

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
<p>участие (воздействие)  профессионального  сообщества в разработке  государственной политики  формирования и  управления стоимостью  строительства</p>				
<p><b>III. Формирования законодательного регулирования профессиональной деятельности  в сфере строительного стоимостного инжиниринга</b></p>				
<p>10. Разработка законодательства о деятельности в сфере строительного стоимостного инжиниринга, в том числе в части предмета и объектов профессиональной деятельности, функций стоимостных инженеров, порядка и условий осуществления данного вида профессиональной деятельности</p>	<p>федеральный закон</p>	<p>создание специализированного правового поля профессиональной деятельности в сфере стоимостного инжиниринга в строительстве; создание условий для качественного выполнения специалистами функций по формированию, экспертизе и управлению стоимостью строительства; определение порядка саморегулирования профессиональной деятельности; формирование системы профессиональной ответственности</p>	<p>сентябрь 2015 г.</p>	<p>Минстрой России</p>
<p>11. Разработка и внедрение системы национальных (федеральных) стандартов строительного стоимостного инжиниринга</p>	<p>ведомственный акт</p>	<p>обеспечение технического регулирования профессиональной деятельности по строительному стоимостному</p>	<p>декабрь 2015 г.</p>	<p>Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности</p>

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
-------------	---------------	---------------------	----------	-----------------------------

инжинирингу

#### IV. Совершенствования регуляторной среды строительного ценообразования (в части подзаконного регулирования)

- |  |  |  |                 |   |
|--|--|--|-----------------|---|
| 12. Разработка и утверждение документа, устанавливающего общий порядок формирования стоимости строительства на различных этапах инвестиционно-строительного процесса | Постановление Правительства Российской Федерации   | формирование свода правил определения стоимости строительства  | декабрь 2015 г. | Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
| 13. Совершенствование процедур классификации, разработки и утверждения сметных нормативов  | Постановление Правительства Российской Федерации, ведомственный акт, внесение изменений в ведомственные акты | повышение прозрачности разработки сметных нормативов, повышение ответственности заказчика при принятии решений об использовании сметных нормативов, исключение нарушений антимонопольного законодательства, в том числе определение объектов исключительных прав в сфере строительного ценообразования | декабрь 2015 г. | Минстрой России, ФАС России   |
| 14. Установление требований о разработке сметной документации в составе рабочей документации   | внесение изменений в Постановление Правительства российской Федерации  | повышение точности и достоверности сметной стоимости   | декабрь 2016 г. |   |

#### V. Совершенствования регуляторной среды строительного ценообразования (в части нормативного регулирования)

- |   |                    |  |                 |   |
|---|--------------------|--|-----------------|---|
| 15. Разработка и утверждение унифицированного терминологического глоссария инвестиционно-строительной деятельности, систем классификации объектов | ведомственные акты | унификация терминологического и классификационного аппарата инвестиционно-строительной деятельности; | декабрь 2015 г. | Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности |
|---|--------------------|--|-----------------|---|

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
капитального строительства (конструктивных решений, видов работ)		обеспечение корректности применения нормативов		
<p>16. Разработка комплекса методических документов, регламентирующих порядок определения стоимости строительства в разрезе этапов инвестиционно-строительного процесса, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– разработка порядка формирования инвестиционной (предельной) стоимости на этапе планирования капитальных вложений</li> <li>– переработка (актуализация) методической составляющей сметных нормативов (методики определения сметной стоимости строительства)</li> <li>– разработка методики определения начальной (максимальной) цены договора подряда и цены договора подряда при осуществлении государственных закупок работ по строительству</li> <li>– разработка порядка формирования фактической стоимости строительства</li> </ul>	ведомственные акты	совершенствование методического обеспечения процедур определения различных видов стоимости строительства и их преемственности	декабрь 2016 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
17. Мониторинг, разработка (переработка, актуализация) сметных нормативов с учетом современного технико-	ведомственный акт, единая информационная система	обеспечение строительного комплекса нормативами, отражающими	декабрь 2015 г.	подведомственные организации Минстроя России (ФАУ «ФЦЦС»)



Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
технологического развития строительного производства		современные технологии строительного производства		

#### VI. Создание единой информационной среды нормативной и ценовой информации

18. Создание единой информационной системы ценовой информации, в том числе подсистем (сервисов): <ul style="list-style-type: none"> <li>– реестры нормативов;</li> <li>– мониторинг стоимости строительно-монтажных, ремонтно-строительных и пусконаладочных работ;</li> <li>– мониторинг фактической стоимости объектов капитального строительства, сданных в эксплуатацию;</li> <li>– мониторинг стоимости ресурсов;</li> <li>– информационный портал новых технологий;</li> <li>– сервис мониторинга проектов нормативных актов в сфере регулирования строительного стоимостного инжиниринга;</li> </ul>	Постановление Правительства Российской Федерации, интернет-система ценовой информации	обеспечение открытости и доступности нормативной и ценовой информации различной детализации; координация работ по разработке новых сметных нормативов; обеспечение участников инвестиционно-строительной деятельности актуальной нормативной основой для определения стоимости строительства, поддерживающей современные технико-технологические процессы и решения; усиление транспарентности, контролируемости и управляемости стоимости строительства	декабрь 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
---	---	--	-----------------	---

#### VII. Совершенствование системы профессионального образования в сфере строительного стоимостного инжиниринга

19. Разработка и реализация в профильных образовательных организациях основных программ высшего образования бакалаврской и магистерской подготовки соответствующего	ведомственные акты	создание кадрового обеспечения, обладающего достаточными компетенциями и квалификацией для	февраль 2017 г.	Минобрнауки России, Минстрой России с участием образовательных организаций, некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной
---	--------------------	--	-----------------	---

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
профиля в рамках направления «Строительство», учитывающих требования федеральных образовательных стандартов и потребности профессиональной среды («Стоимостной инжиниринг в строительстве», «Управление стоимостью строительства» или альтернативные варианты)		осуществления профессиональной деятельности специалистов (бакалавриат) и руководителей (магистратура)		и (или) предпринимательской деятельности
20. Разработка и реализация в образовательных организациях дополнительных программ профессионального образования (программ повышения квалификации, профессиональной переподготовки) соответствующего профиля, учитывающих требования образовательного законодательства и потребности профессиональной среды	ведомственные акты	повышение профессионализации кадрового обеспечения с целью достижения достаточного уровня квалификации для осуществления профессиональной деятельности специалиста строительного стоимостного инжиниринга	февраль 2017 г.	Минобрнауки России, Минстрой России с участием образовательных организаций, некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
21. Формирование системы независимой оценки квалификации специалистов строительного стоимостного инжиниринга	Доклад в Правительство Российской Федерации, ведомственные акты	обеспечение независимой квалификационной оценки, подтверждение такой оценки соответствующим документам установленного образца (квалификационным аттестатом)	февраль 2017 г.	Минобрнауки России, Минтруд России, Минстрой России с участием образовательных организаций, некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
<b>VIII. Разработка системы профессиональной стандартизации специалистов строительного стоимостного инжиниринга</b>				
22. Организация разработки и	ведомственный акт	установление системы	сентябрь	Минтруд России, Минстрой

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
утверждения профессионального стандарта деятельности специалистов строительного стоимостного инжиниринга		уровней квалификации, необходимой работнику для осуществления профессиональной деятельности в соответствии с ее профилем; унификация квалификационных требований	2015 г.	России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
23. Подготовка предложений и разъяснений по применению профессионального стандарта деятельности специалистов строительного стоимостного инжиниринга	доклад в Правительство Российской Федерации	адаптация профессионального стандарта	ноябрь 2015 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
<b>IX. Механизм реализации "дорожной карты"</b>				
24. Оценка результатов мероприятий "дорожной карты"	доклад в Правительство Российской Федерации	ежегодные отчеты о реализации мероприятий "дорожной карты"	октябрь 2016 г., октябрь 2017 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
25. Разработка предложений по актуализации утвержденной "дорожной карты"	распоряжение Правительства Российской Федерации	обновленная версия "дорожной карты"	декабрь 2017 г.	Минстрой России с участием некоммерческих организаций, в том числе объединяющих субъектов профессиональной и (или) предпринимательской деятельности
26. Внесение изменений в законодательство Российской Федерации в связи с необходимостью наделения Минстроя России полномочиями по реализации	федеральный закон и (или) акты Правительства Российской Федерации	наличие правовых оснований для реализации мероприятий "дорожной карты"	сентябрь 2015 г.	Минстрой России

Мероприятие	Вид документа	Ожидаемый результат	Срок <*>	Исполнитель (соисполнители)
мероприятий "дорожной карты"				

<\*> Для мероприятий, предусматривающих разработку проектов федеральных законов, срок реализации считать сроком внесения проекта федерального закона в Правительство Российской Федерации